

**Regionalna Izba Obrachunkowa we Wrocławiu,  
ul. Ofiar Oświęcimskich 5, 50-069 Wrocław**

**WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH  
PUBLICZNYCH**

<b>A. PODSTAWA PRAWNA UDZIELENIA WYJAŚNIEŃ</b>
Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2012 r. poz. 1113).
<b>B. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIEŃ W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA</b>
Art. 36 ustawy z dnia 8 lipca 2005 r. o rodzinnych ogrodach działkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2005 r. nr 169 poz. 1419 z późn. zm., zwanej dalej – urod) w kontekście art. 221 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. nr 157, poz. 1240 ze zm., zwanej dalej – ufp)
<b>C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH I PYTANIA (PYTAŃ)</b>
Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych)
Udzielenie dotacji dla rodzinnych ogrodów działkowych na sfinansowanie kosztów doprowadzenia energii elektrycznej oraz sieci wodociągowej do poszczególnych działek.
Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej
Czy jednostka samorządu terytorialnego może udzielić dotacji bezpośrednio rodzinnym ogrodom działkowym i na jakich zasadach ?
<b>D. STANOWISKO WNIOSKUJĄCEGO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO</b>
Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.  Zgodnie z art. 36 urod Polski Związek Działkowców (dalej – PZD) tworzy Fundusz Rozwoju Rodzinnych Ogrodów Działkowych (zwany dalej – Funduszem). Fundusz tworzy się m.in. z dotacji z budżetu państwa oraz jednostek samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie o finansach publicznych. Środki Funduszu przeznacza się na zakładanie i zagospodarowywanie rodzinnych ogrodów działkowych, w tym finansowanie budowy, modernizacji i remontów budynków, budowli i infrastruktury służącej do wspólnego użytkowania przez użytkowników działek oraz odtwarzanie likwidowanych rodzinnych ogrodów działkowych. Statut określa zasady jego funkcjonowania (szczegółowe cele, warunki jego wykorzystania oraz sposób zarządzania Funduszem i jego kontroli). Z przedstawionych przepisów wynika, że podmiotem uprawnionym do składania wniosków o udzielenie dotacji jest PZD a Fundusz ma charakter centralny i gromadzi środki finansowe które mogą być przeznaczane na finansowanie celów określonych w ustawie. W związku z tym rodzinne ogrody działkowe mogą składać wnioski do PZD o przyznanie środków z Funduszu natomiast o dotacje celowe z budżetu jednostki samorządu terytorialnego może wnioskować PZD.

## E. WYJAŚNIENIA REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ WE WROCŁAWIU UDZIELONE W TRYBIE ART. 13 PKT 11 USTAWY O REGIONALNYCH IZBACH OBRACHUNKOWYCH

Stanowisko Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

Regionalna Izba Obrachunkowa we Wrocławiu podziela pogląd przedstawiony we wniosku przez pytającego. Rodzinne ogrody działkowe, jako jednostki organizacyjne Polskiego Związku Działkowców, mogą otrzymywać dotacje bezpośrednio z funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej (art. 37 w zw. z art. 28 ust. 1 pkt 1 uord). Ustawodawca nie przyznał im natomiast prawnej możliwości wystąpienia o dotację bezpośrednio do jednostek samorządu terytorialnego. Dotacje z budżetów jednostek samorządu terytorialnego – na zasadach określonych w ustawie o finansach publicznych – może otrzymywać tylko PZD jako całość (art. 36 ust. 2 pkt 1 urod). Dotacje te wchodziły do utworzonego przez PZD Funduszu Rozwoju Rodzinnych Ogrodów Działkowych, przeznaczonego m.in. na ich zagospodarowanie. Szczegółowe cele, na które przeznaczają się środki z Funduszu, określa statut PZD (art. 36 ust. 2 pkt 1, ust. 3 i 4 urod).

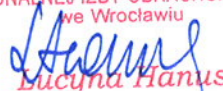
Do przyznawanej na podstawie art. 36 ust. 2 pkt 1 urod dotacji dla PZD nie znajdzie jednak zastosowania przepis art. 221 ufp – jak to przyjęto we wniosku. Przepis ten bowiem dotyczy dotacji na finansowanie zadań samorządu, zleczanych innym podmiotom. Gmina natomiast nie jest obowiązana do doprowadzenia m.in. energii elektrycznej i zaopatrzenia w wodę do „rodzinnych ogrodów działkowych” (art. 12 ust. 2 irod). Rodzinnym ogrodem działkowym jest zaś, zgodnie z art. 6 urod „wydzielony obszar gruntu będący we władaniu Polskiego Związku Działkowców, podzielony na tereny ogólne i działki (...)”. Powołany obowiązek gminy nie dotyczy więc poszczególnych działek. Do rozpatrywanej dotacji znajdują natomiast zastosowanie przepisy art. 250 i następne ustawy o finansach publicznych.

Data udzielenia wyjaśnień

7 grudnia 2012 r.

Podpis

PREZES  
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
we Wrocławiu

  
Lucyna Hanus