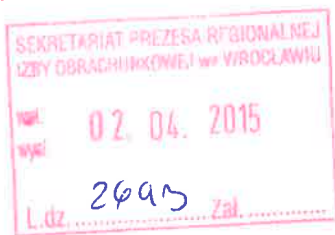


Wrocław, dnia 2 kwietnia 2015 r.

P.WR.54.15.2015



Pan
Jerzy Szczupak
Burmistrz Przemkowa
Urząd Miejski w Przemkowie
Plac Wolności 25
59-170 PRZEMKÓW

Odpowiadając na Pana pismo z dnia 10 marca 2015 r. (znak: Fin.3021.9.2015) w sprawie udzielenia wyjaśnień dotyczących możliwości przeprowadzenia restrukturyzacji zadłużenia i związanych z tym zmian budżetu Gminy na rok 2015 – ustalonego przez Kolegium Izby w związku z art. 240a ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.; zwanej dalej „u.f.p.”) – wyjaśniam, co następuje.

Po ustaleniu budżetu gminy przez kolegium izby, organy gminy mogą samodzielnie podejmować decyzje w sprawach budżetowych, zgodnie z przysługującymi im kompetencjami, w granicach obowiązującego prawa i z uwzględnieniem ustawowych ograniczeń.

Restrukturyzacja zadłużenia gminy z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek jest możliwa, i może polegać na zmianie wierzyciela i/lub warunków spłaty długu (m.in. poprzez wydłużenie okresu spłaty i zmianę kwot rat kapitałowych), albo na zaciągnięciu nowych kredytów, pożyczek lub emisji obligacji w celu sfinansowania spłat wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek. Przedmiotem restrukturyzacji zadłużenia mogą być niespłacone zobowiązania z tytułu kredytów i pożyczek, w tym zobowiązania wymagalne z tych tytułów. Restrukturyzacja zadłużenia nie powinna obejmować innych zobowiązań wymagalnych (m.in. zobowiązań wobec ZUS, dostawców i wykonawców robót), których finansowanie stanowi wydatki budżetu.

W przypadku restrukturyzacji zadłużenia, mającej odzwierciedlenie w zmianach przychodów i rozchodów budżetu (zaciągnięcie nowych kredytów, pożyczek lub emisja obligacji), oprócz przepisów dotyczących zaciągania zobowiązań na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek (art. 89 ust. 1 pkt 3, art. 91 ust. 1, art. 212 ust. 1 pkt 6 u.f.p.), dodatkowo należy mieć na uwadze ograniczenia wynikające z faktu, że budżet Gminy Przemków na rok 2015 ustaliło Kolegium Izby. Stosownie do art. 240a ust. 9 u.f.p., zmiana budżetu jednostki samorządu terytorialnego ustalonego przez kolegium bez zachowania relacji określonych w art. 242-244 u.f.p., nie może spowodować zwiększenia stopnia niezachowania relacji wynikającego z tego budżetu. Kolegium ustaliło budżet Gminy Przemków na rok 2015 – bez zachowania relacji z art. 243 u.f.p. – bowiem relacja planowanej łącznej kwoty spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami do planowanych dochodów wynosi 25,97% (odpowiednio 26,12% przy uwzględnieniu art. 244 u.f.p.), podczas gdy dopuszczalny dla Gminy wskaźnik spłaty zobowiązań w tym roku budżetowym wynosi 6,11% dochodów (obliczony z uwzględnieniem wielkości planowanych na 2014 r. wykazanych w sprawozdaniu z wykonania budżetu za trzy kwartały 2014 r.). Wykonanie budżetu Gminy za rok 2014 nie spowodowało podwyższenia wskaźnika zdolności spłaty zobowiązań, stąd w roku 2015 relacja łącznej kwoty spłat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami do planowanych dochodów nie może przekroczyć wynikającej z budżetu ustalonego przez Izbę.

Wprawdzie Rada Miejska Przemkowa uchwaliła program postępowania naprawczego Gminy na lata 2015-2017, który uzyskał opinię pozytywną z zastrzeżeniami, niemniej niezachowanie wskazanego w wezwaniu Kolegium terminu jego uchwalenia, spowodowało zastępcze ustalenie budżetu przez Izbę. W tej sytuacji do zmian już ustalonego budżetu będzie mieć zastosowanie przepis art. 240a ust. 9 u.f.p. Uchwalenie programu postępowania naprawczego Gminy, jak wynika z art. 240a ust. 4 u.f.p. upoważnia Radę Miejską do uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej,

w której niezachowanie relacji może dotyczyć jedynie spłat zobowiązań istniejących na dzień uchwalenia programu postępowania naprawczego. Brak uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej pozbawia Gminę możliwości realizacji działań naprawczych związanych z restrukturyzacją zadłużenia.

O sposobie restrukturyzacji zadłużenia (w drodze renegotjacji umów, wydłużenia okresu spłaty lub w inny sposób) decyduje organ wykonawczy gminy wykonując budżet i zarządzając długiem. Zaciągnięcie w ramach restrukturyzacji nowych zobowiązań – na cele określone w art. 89 ust. 1 u.f.p. – nie może spowodować zwiększenia stopnia niezachowania relacji w budżecie Gminy na rok 2015, a ich niezachowanie w latach realizacji programu może dotyczyć jedynie spłat zobowiązań istniejących na dzień uchwalenia programu (art. 240a ust. 4 u.f.p.).

Jednocześnie informuję, że regionalne izby obrachunkowe na podstawie art. 13 pkt 11 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113 i z 2013 r. poz. 1646) udzielają wyjaśnień w sprawach dotyczących stosowania przepisów o finansach publicznych, co nie oznacza uprawnienia do wskazywania sposobu rozwiązania konkretnych problemów finansowych (wydawania wytycznych) oraz dokonywania powszechnie obowiązującej wykładni przepisów prawa. W związku z tym niniejsze wyjaśnienia należy traktować jako stanowisko Izby, które nie jest wiążące dla wnioskującego o udzielenie wyjaśnienia, jak również dla organów rozstrzygających w konkretnych sprawach. Izba nie jest też uprawniona do udzielania pomocy prawnej nadzorowanym jednostkom – wszelkie wątpliwości, w tym dotyczące stosowania przepisów o zamówieniach publicznych oraz kodeksu cywilnego, należy wyjaśniać z udziałem obsługi prawnej jednostki.

z powierzeniem

PREZES
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w Warszawie
Lucyna Hanius