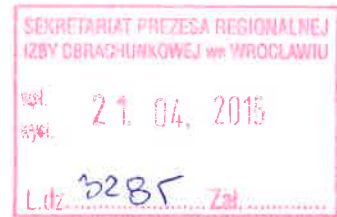


Wrocław, dnia 21 kwietnia 2015 r.

P.WR.54.22.2015

Pan
PIOTR FEDOROWICZ
Starosta Świdnicki
ul. Skłodowskiej-Curie 7
58-100 Świdnica



Odpowiadając na wniosek o udzielenie wyjaśnienia w zakresie stosowania przepisów o finansach publicznych dotyczących uchwalania i realizacji programu postępowania naprawczego, Regionalna Izba Obrachunkowa we Wrocławiu wyjaśnia, co następuje:

Zawarte w art. 240a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.), dalej "u.f.p.", przepisy dotyczą różnych aspektów postępowania naprawczego. Określają one przesłanki podjęcia (uchwalenia) postępowania naprawczego (ust. 1), minimalny zakres (zawartość) ustalanego programu (ust. 3) oraz maksymalny okres, na który może być uchwalony (ust. 2), uprawnienia oraz obowiązki jednostki samorządu terytorialnego w trakcie realizacji programu naprawczego (ust. 4–8) oraz kompetencje, w tym obowiązki, regionalnych izb obrachunkowych dotyczące podjęcia lub niepodjęcia programu naprawczego w sytuacji zaistnienia przesłanek wprowadzenia takiego programu (ust. 1 i 8). Program naprawczy powinien określać przedsięwzięcia naprawcze, których realizacja umożliwi poprawę sytuacji finansowej i zachowanie ustawowych reguł wydatkowych. Stosownie do art. 240a ust. 3 pkt 2 i 3 u.f.p. program postępowania zawiera plan przedsięwzięć naprawczych, wraz z harmonogramem ich wprowadzania, zmierzających do usunięcia zagrożenia oraz zachowania relacji określonej w art. 242–244 u.f.p. oraz przewidywane efekty finansowe poszczególnych przedsięwzięć naprawczych, wraz z określeniem sposobu ich obliczania.

Powiat Świdnicki - w związku z niespełnieniem w roku 2014 i 2016 relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p. - uchwałą Rady Powiatu Świdnickiego nr XL/397/2014 z dnia 27 sierpnia 2014 r. przyjął Program Postępowania Naprawczego Powiatu Świdnickiego, w którym określone zostały skonkretyzowane działania naprawcze oraz przewidywane efekty finansowe tych działań. Realizacja tego programu wymaga jednak podejmowania odpowiednich decyzji przez organy Powiatu Świdnickiego.

W trakcie realizacji programu naprawczego na jednostce samorządu terytorialnego ciąży więcej obowiązków, niż przysługuje jej uprawnień. Do obowiązków należą określone w art. 240a ust. 5 i 6 u.f.p. wymogi w zakresie zachowania reżimu wydatkowego. Jednostka samorządu terytorialnego może uchylać plany finansowe (WPF oraz budżet) bez zachowania wymogów określonych w art. 242–244 u.f.p. w okresie realizacji programu naprawczego w przypadku uzyskania pozytywnej opinii regionalnej izby obrachunkowej. Z tym jednak zastrzeżeniem, że niezachowanie relacji może wynikać wyłącznie ze spłat zobowiązań istniejących na dzień uchwalenia programu.

Ustawa o finansach publicznych nie reguluje kwestii dotyczących dokonywania zmian uchwalonych programów postępowania naprawczego. Mimo tego, ze względu na szczególny charakter i zakres tych uchwał, należy przyjąć iż konieczne jest dokonywania ich zmian w przypadku zmiany przedsięwzięć naprawczych, harmonogramu ich wprowadzania lub korekty obliczeń efektów finansowych przedsięwzięć (art. 240a ust. 3 pkt 2 i 3 u.f.p.). W ocenie Izby zmiana uchwalonego programu naprawczego jest niezbędna również dlatego, że przewidywane efekty finansowe realizowanych przedsięwzięć naprawczych stanowią podstawę dla prognozowania wielkości budżetowych w okresie realizacji programu – umożliwiają także ocenę spełnienia wymogu realistyczności wieloletniej prognozy finansowej (art. 226 u.f.p.) i legalności budżetu (relacje z art. 242–244 u.f.p.).

Program naprawczy uchwalony przez Radę Powiatu Świdnickiego stanowi podstawę do realizacji zawartych w nich przedsięwzięć. Wyłączne kompetencje do uchwalenia programu naprawczego posiada organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego (art. 240a ust. 2 u.f.p.). Zatem należy przyjąć, że powierzenie radzie kompetencji do „uchwalenia programu naprawczego” oznacza również jej wyłączne kompetencje do zmiany tego programu. Uprawnienia te nie mogą być przez radę sędowane na żaden inny organ, w tym na organ wykonawczy. W związku z tym zmian programu naprawczego w zakresie działań naprawczych, w tym zamiany jednych działań na inne (przy porównywalnych efektach finansowych), powinien dokonać organ stanowiący, w tym przypadku Rada Powiatu Świdnickiego.

PREZES
REGIONALNEGO ZWIĄZKU GMIN
KRAJOWEJ

Lucyna Hanus