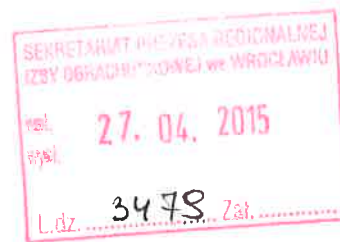


Wrocław, dnia 27 kwietnia 2015 r.

P.WR.54.24.2015

Pan
Waldemar Nalazek
Wójt Gminy Osiecznica
ul. Lubańska 43
59-724 OSIECZNICA



Gmina Osiecznica wnioskiem z dnia 31 marca 2015 r. zwróciła się – w trybie art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. 2012 poz. 1113 ze zm.) – o udzielenie wyjaśnień:

1. Czy może udzielić pomocy rzeczowej na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 38 ust. 5 ustawy o transporcie kolejowym?
2. Czy może udzielić dotacji celowej na podstawie art. 250 ustawy o finansach publicznych oraz art. 38 ust. 5 ustawy o transporcie kolejowym?

W związku z powyższym Regionalna Izba Obrachunkowa we Wrocławiu wyjaśnia, co następuje.

Zgodnie z art. 126 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885 ze zm., dalej: ufp), dotacje są to podlegające szczególnym zasadom rozliczania środki z budżetu państwa, budżetu jednostek samorządu terytorialnego oraz z państwowych funduszy celowych, przeznaczone na podstawie ustawy o finansach publicznych, odrębnych ustaw lub umów międzynarodowych, na finansowanie lub dofinansowanie realizacji zadań publicznych. Prawnym wymogiem udzielenia dotacji, w myśl powołanego przepisu, jest więc samo istnienie podstawy prawnej – którą nie musi być ustawa o finansach publicznych – do finansowania lub dofinansowania zadań publicznych. Szczególne zasady rozliczania wynikają zaś z wyboru do tego finansowania formy dotacji. Zasady te muszą być określone w umowie, zawartej z beneficjentem. Jej treść, gdy chodzi o dotacje celowe, reguluje art. 250 ufp. Przepis ten nie stanowi więc podstawy udzielenia dotacji, lecz określa jedynie tryb jej udzielenia. Podstawę prawną dofinansowania przedmiotowych inwestycji kolejowych z budżetu jednostki samorządu terytorialnego stanowi przepis art. 38 ust. 5 ustawy z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym (Dz.U. z 2013 poz. 1594 ze zm.; dalej: utk). Nie precyzuje on formy tego dofinansowania. Może to więc być dotacja. Brak prawnych przeszkód, aby było to wykonanie inwestycji przez jednostkę samorządu terytorialnego w charakterze inwestora zastępczego. Przy tym – w świetle powyższego przepisu – bez znaczenia jest, czy uznane to będzie za pomoc rzeczową.

Równocześnie informuję, że powołana we wniosku przez Gminę Osiecznica uchwała Kolegium RIO w Warszawie została uchylona wyrokiem WSA z dnia 22 października 2014 r. (sygn. V SA/Wa 2246/14). WSA w Warszawie stanął na stanowisku, że wystarczającą podstawą prawną do finansowania i dofinansowania inwestycji, obejmujących linie kolejowe, jest przepis art. 38 utk, zwłaszcza ust. 2, 3 i 5. Jest to zarazem przepis objęty treścią art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym. „Sąd nie znalazł też potwierdzenia dla konstatacji organu, z której wynika, że wydatki jst na zadania z zakresu transportu kolejowego mogą być realizowane przez jst tylko w formie wydatków rzeczowych.”

PREZES
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
we Wrocławiu
Lucyna Hanus
Lucyna Hanus