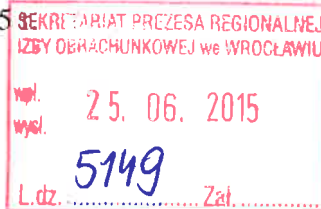


Wrocław, dnia 25 czerwca 2015



P.WR.54.41.2015

Pan
Artur Bieliński
Przewodniczący Zarządu
Powiatu Zgorzeleckiego
Starostwo Powiatowe w Zgorzelcu
ul. Bohaterów II Armii WP 8a
59-900 Zgorzelec

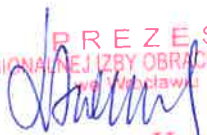
Wnioskiem z dnia 11 czerwca 2015 r. Zarząd Powiatu Zgorzeleckiego zwrócił się o udzielenie odpowiedzi na pytanie „Czy ustanowienie hipoteki na nieruchomości stanowiącej własność powiatu zgorzeleckiego celem zabezpieczenia kredytu bankowego innej od powiatu osoby prawnej wpływa na wysokość zobowiązań oraz długu powiatu zgorzeleckiego?”

W odpowiedzi na wniosek wyjaśniam, że zgodnie z unormowaniami zawartymi w art. 1 ust. 4 i art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113 ze zm.), zwanej dalej „u.r.i.o.”, Izba prowadzi działalność informacyjną w zakresie objętym nadzorem i kontrolą oraz udziela wyjaśnień na wystąpienia podmiotów, wymienionych w art. 1 ust. 2 u.r.i.o. w sprawach dotyczących stosowania przepisów o finansach publicznych. Do zadań Izby nie należy natomiast udzielanie wyjaśnień dotyczących rozstrzygnięcia indywidualnych spraw, ani też doradztwo w zakresie dotyczącym stosowania obowiązujących przepisów prawa.

Rodzaje zobowiązań zaliczanych do długu publicznego określa – wydane na podstawie art. 72 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.), zwanej dalej u.f.p. – rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 28 grudnia 2011 r. w sprawie szczegółowego sposobu klasyfikacji tytułów dłużnych zaliczanych do państwowego długu publicznego (Dz.U. Nr 298 poz. 1767). Z kolei art. 243 u.f.p. określa zobowiązania uwzględnianych przy obliczaniu relacji zadłużenia, o której mowa w tym przepisie.

Hipoteka jest podstawową formą prawną rzeczowego zabezpieczenia wierzytelności pieniężnych. Z przepisu art. 65 ust. 1 ustawy z dnia 6 lipca 1982 r. o księgach wieczystych i hipotece (Dz.U. z 2013 r. poz. 707 ze zm.) wynika, że w celu zabezpieczenia oznaczonej wierzytelności wynikającej z określonego stosunku prawnego można nieruchomość obciążyć prawem, na mocy którego wierzyciel może dochodzić zaspokojenia z nieruchomości bez względu na to, czyją stała się własnością, i z pierwszeństwem przed wierzycielami osobistymi właściciela nieruchomości (hipoteka). Podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych powiatu dotyczących zasad nabywania, zbywania i obciążania nieruchomości oraz ich wydzierżawiania lub wynajmowania na czas oznaczony dłuższy niż 3 lata lub na czas nieoznaczony, o ile ustawy szczególne nie stanowią inaczej, należy do wyłącznej właściwości rady powiatu (art. 12 pkt 8 lit. a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym, Dz.U. z 2013 r. poz. 595).

W ocenie Izby ustanowienie hipoteki na mieniu powiatu nie zwiększa kwoty zobowiązań zaliczanych do długu powiatu i nie ma wpływu na poziom relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p. Przez ustanowienie hipoteki powstaje jedynie odpowiedzialność rzeczowa, polegająca na tym, że wierzyciel może dochodzić zaspokojenia swojej wierzytelności z przedmiotu zabezpieczenia w wysokości jego wartości, bowiem do tej wysokości ogranicza się odpowiedzialność dłużnika hipotecznego. Jednocześnie informuję, że ze względu na ustawowo określony zakres działalności Izby, jak również to, że jednostki samorządu terytorialnego działają we własnym imieniu i na własną odpowiedzialność, udzielane przez Izbę wyjaśnienia, nie są wiążące dla wnioskującego o ich udzielenie.

PREZES
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
we Wrocławiu

Lucyna Hanus