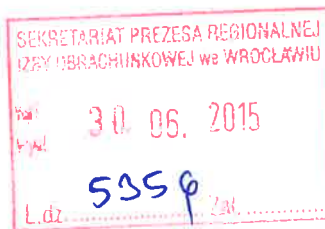


Wrocław, dnia 30 czerwca 2015 r.

P.WR.54.45.2015



Pan  
**Radosław Jęcek**  
**Burmistrz Karpacza**  
**Urząd Miejski w Karpaczu**  
**ul. Konstytucji 3 Maja 54**  
**58-540 KARPACZ**

W odpowiedzi na wniosek z dnia 26.05.2015 roku, który wpłynął do Izby 01.06.2015 roku, o udzielenie wyjaśnień dotyczących możliwości ewentualnego finansowania przez Gminę Karpacz czasopisma o zasięgu lokalnym, o charakterze publicystyczno-informacyjnym ze środków budżetu partycypacyjnego w świetle przepisów o finansach publicznych wyjaśniam, co następuje.

Zadania publiczne wykonywane przez gminy zostały określone w art. 6 i art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013 r., poz. 594 ze zm.), zwanej dalej – u.s.g. W ramach gospodarki finansowej gmina może wykonywać tylko zadania wyraźnie przypisane jej przez ustawodawstwo. Zgodnie z art. 6 ust. 1 u.s.g. do ustawowego zakresu działania gminy należą wszystkie sprawy publiczne o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżone ustawami na rzecz innych podmiotów. Przez zadania publiczne należy rozumieć te, które mają na celu korzyść ogółu. W art. 7 ust. 1 u.s.g. korzyść ogółu określona jest jako zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty samorządowej, którą tworzą mieszkańcy gminy. O publicznym bądź prywatnym charakterze działania organów gminy przesądza więc bezpośredni cel tego działania, tzn. czy głównym zamierzeniem i skutkiem jest zaspokajanie zbiorowej potrzeby wspólnoty samorządowej, czy też jego skutki służą osobom fizycznym i prawnym ze względu na ich prywatne cele.

W związku z tym, w ocenie Izby, wydawanie przez gminy gazet bądź ich finansowanie jest możliwe wówczas, gdy wiąże się z zaspokajaniem zbiorowych potrzeb mieszkańców. Warunek ten spełniają przede wszystkim gazety zawierające informacje o działaniach i zamierzeniach organów gminy i jej jednostek organizacyjnych, w tym o aktach prawa miejscowego, organizowanych akcjach, imprezach itp.

Jak wynika z przedstawionego przez Pana Burmistrza opisu, stowarzyszenie wnioskuje o wydawanie "za środki budżetu partycypacyjnego" czasopisma o charakterze publicystyczno-informacyjnym, co oznacza, że poza treścią informacyjną, a może przede wszystkim, będą w nim zawarte treści publicystyczne. Należy zauważyć, że na publicystykę składają się subiektywne gatunki wypowiedzi na publicznie interesujące w danym momencie tematy, które zawierają interpretacje i oceny faktów z punktu widzenia ich autora. Celem wypowiedzi publicystycznej jest wpływ na opinię publiczną i jej kształtowanie, czego nie można zaliczyć do zaspokajania zbiorowych potrzeb mieszkańców a tym samym zadań własnych gminy.

Budżet partycypacyjny nie jest pojęciem z zakresu prawa finansowego, a jego realizacja nie ma precyzyjnie określonej podstawy prawnej w polskim prawie, jak ma to np. miejsce w przypadku funduszu sołectkiego. Jest to natomiast coraz bardziej popularna forma aktywnego współdecydowania mieszkańców o kierunkach części wydatków jednostek samorządu terytorialnego (umowna część budżetu jednostki jest przeznaczana na budżet obywatelski i to mieszkańcy decydują, na co wydać pieniądze z dostępnej puli). Zwrócić należy uwagę, że konstrukcja budżetu partycypacyjnego nie ogranicza kompetencji i uprawnień organów jednostek samorządu terytorialnego, które są zobowiązane do weryfikacji zgłaszanych propozycji projektów m. in. pod względem ich zgodności z obowiązującymi przepisami prawa.

Jednocześnie informuję, że Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 7 maja 2014 roku sformułowało stanowisko w sprawie wydawania gazety gminnej, które jest dostępne w Biuletynie Informacji Publicznej Izby i może być pomocne przy podejmowaniu decyzji w przedmiotowej sprawie.

ZASTĘPCA PRZESŁA  
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
we Wrocławiu  
  
Marek Głód