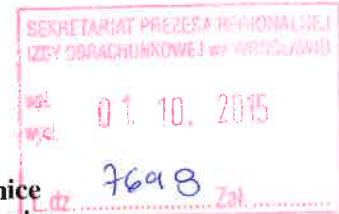


REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA  
we Wrocławiu  
ul. Ofiar Oświęcimskich 5, 50-069 Wrocław  
tel. 71 797 76 10, faks 71 797 76 40  
REGON 930117015

Wrocław, dnia 30 września 2015 r.

P.WR.54.57.2015

Pan  
Paweł Piwko  
Wójt Gminy Radwanice  
Urząd Gminy Radwanice  
ul. Przemysłowa 17  
59-160 RADWANICE



Odpowiadając na Pana pismo z 1 września 2015 r. (znak FnI.3054.17.2015) z prośbą o zajęcie stanowiska w sprawie sposobu finansowania przez gminę rozwoju sportu, wyjaśniam, co następuje.

Na wstępie należy wskazać, że w świetle przepisu art. 216 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) wydatki budżetu jednostki samorządu terytorialnego są przeznaczone na realizację zadań określonych w odrębnych przepisach, a w szczególności na zadania własne tych jednostek. Jednocześnie art. 44 ust. 2 tej ustawy zobowiązuje jednostki sektora finansów publicznych (gminy) do dokonywania wydatków zgodnie z przepisami dotyczącymi poszczególnych rodzajów wydatków. Upoważnienie do dokonania wydatków ze środków publicznych musi więc wynikać w pierwszej kolejności z istnienia zawartej w przepisach prawa materialnego podstawy prawnej do dokonania konkretnego wydatku, a dopiero w drugiej kolejności z uregulowań finansowych (np. planu finansowego).

Podstawę prawną finansowania kultury fizycznej, w tym sportu, z budżetu gminy stanowią przepisy art. 7 ust. 1 pkt 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.). Z powołanych regulacji ustrojowych jednoznacznie wynika, że do zadań własnych gminy należą sprawy kultury fizycznej i turystyki, w tym terenów rekreacyjnych i urządzeń sportowych. Zadanie to nie ma charakteru obligatoryjnego. Wybór sposobu realizacji, a w konsekwencji sposobu finansowania, powyższego zadania należy do wyłącznej właściwości organów gminy. Zadanie mogą wykonywać własne jednostki organizacyjne (finansowane lub dofinansowane z budżetu – jednostki budżetowe lub zakłady budżetowe), jak również jego realizację można zlecić podmiotom zewnętrznym. Zlecenie zadania podmiotom zewnętrznym, w tym klubom sportowym, możliwe jest na zasadach określonych w ustawie z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie (Dz.U. z 2014 r., poz. 715, z późn. zm.), ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz.U. z 2014 r. poz. 1118, z późn. zm.) lub w oparciu o ustawę o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 2 ust. 2 ustawy o sporcie, na kulturę fizyczną składa się sport wraz z wychowaniem fizycznym i rehabilitacją ruchową, a tworzenie warunków, w tym organizacyjnych, sprzyjających rozwojowi sportu jest zadaniem własnym jednostek samorządu terytorialnego (art. 27 ust. 1 ustawy). Na podstawie art. 27 ust. 2 tej ustawy, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może określić, w drodze uchwały, warunki i tryb finansowania zadania własnego, o którym mowa wyżej, wskazując cel publiczny z zakresu sportu, który jednostka ta zamierza osiągnąć. W przypadku podjęcia uchwały, wsparcie sportu z budżetu jednostki samorządu terytorialnego będzie realizowane w drodze udzielenia dotacji celowej.

Upoważnienie do podjęcia uchwały, o której mowa w art. 27 ust. 2 ustawy o sporcie nie ma charakteru obligatoryjnego. Jednostka samorządu terytorialnego ma bowiem inne możliwości prawne realizacji swojego zadania.

W przypadku nieskorzystania z upoważnienia z art. 27 ust. 2 ustawy o sporcie, podstawę prawną finansowania sportu wskazuje art. 221 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym podmioty niezaliczane do sektora finansów publicznych i niedziałające w celu osiągnięcia zysku mogą otrzymywać z budżetu jednostki sektora finansów publicznych dotacje celowe na cele

publiczne związane z realizacją zadań tej jednostki. W takiej sytuacji zlecenie zadania i udzielenie dotacji celowej może nastąpić w trybie ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie lub - jeżeli zlecane jest inne zadanie niż określone tej ustawie - na zasadach określonych w uchwale organu stanowiącego, podjętej na podstawie art. 221 ust. 4 ustawy o finansach publicznych.

Reasumując, wybór sposobu realizacji i finansowania, w oparciu o obowiązujące przepisy prawa, zadania własnego jednostki samorządu terytorialnego w zakresie wspierania rozwoju sportu należy do organów tej jednostki. Nie jest prawnie dopuszczalne finansowanie bezpośrednio z budżetu gminy wydatków podmiotów niezaliczanych do sektora finansów publicznych (np. klubów sportowych).

PREZES  
REGIONALNEJ IZBY ODRACHUNKOWEJ  
w Wroclawiu  
*Lucyna Hanus*  
Lucyna Hanus