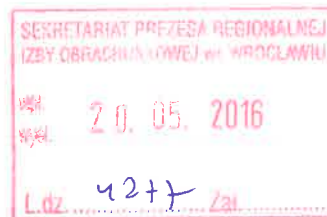


Wrocław, dnia 20 maja 2016 r.

P.WR.54.23.2016

Pan  
**Andrzej Pyrz**  
**Wójt Gminy Chojnów**  
**Urząd Gminy Chojnów**  
**ul. Fabryczna 1**  
**59-225 CHOJNÓW**



Odpowiadając na pismo z dnia 18 kwietnia 2016 r. - znak FB.3020.12.2016 w sprawie udzielenia informacji o możliwości realizacji w ramach funduszu sołeckiego budowy chodnika na gruncie, którego właścicielem jest Spółdzielnia Mieszkaniowa w Budziwojowie (wpłynęło do Izby 28 kwietnia 2016 r.), Regionalna Izba Obrachunkowa we Wrocławiu wyjaśnia, co następuje.

Fundusz sołecki stanowi integralną część budżetu gminy co oznacza, że wydatkowanie tych środków podlega zasadom określonym w ustawie o finansach publicznych. Zgodnie z art. 216 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.), wydatki budżetu jednostki samorządu terytorialnego są przeznaczone na realizację zadań określonych w odrębnych przepisach, a w szczególności na zadania własne tych jednostek. Jednocześnie według art. 44 ust. 2 powołanej ustawy, jednostki sektora finansów publicznych (gminy) dokonują wydatków zgodnie z przepisami dotyczącymi poszczególnych rodzajów wydatków.

Na podstawie art. 2 ust. 6 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz.U. z 2014 r., poz. 301 z późn. zm.), środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które są zadaniami własnymi gminy, służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy. Zadaniem własnym gminy, stosownie do art. 7 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2016 r., poz. 446), jest zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty w szczególności obejmujące sprawy gminnych dróg, ulic, mostów, placów oraz organizacji ruchu drogowego.

Według przepisów art. 2 ust. 1 pkt 4, art. 2a ust. 2 i art. 7 ust.2 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz.U. z 2015 r., poz. 460 z późn. zm., zwanej dalej „udp”) drogi gminne należą do dróg publicznych, stanowią własność gminy, a zaliczenie do kategorii dróg gminnych następuje w drodze uchwały rady gminy. Ponadto, zgodnie z art. 4 pkt 6 udp, chodnik stanowi część drogi przeznaczoną do ruchu pieszych. Odrębną kategorię stanowią drogi wewnętrzne zdefiniowane w art. 8 ust. 1 udp. Finansowanie ich budowy, przebudowy, remontu, utrzymania, ochrony, oznakowania oraz zarządzanie nimi należy do zarządcy terenu, na którym jest zlokalizowana droga, a w przypadku jego braku – do właściciela tego terenu (art. 8 ust. 2 i 3 udp).

W świetle powyższych uregulowań, do zadań własnych gminy ustawodawca zaliczył wyłącznie drogi gminne (w tym chodniki). Finansowanie zatem z budżetu gminy w ramach środków funduszu sołeckiego, budowy chodnika na cudzym gruncie, nie może być uznane za realizację zadań własnych gminy, a w związku z tym nie znajduje podstawy prawnej. Stanowisko to potwierdzone jest w orzecznictwie w sprawach samorządowych, w szczególności wyroku z dnia 9 sierpnia 2007 r. Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (I SA/Łd 220/07). Ponadto, o ile budowa przedmiotowego chodnika może pośrednio służyć celom wspólnoty samorządowej, to jednak zasadniczym i bezpośrednim celem i skutkiem tego działania jest korzyść właściciela nieruchomości, na której miałby powstać chodnik. Finansowanie więc przez gminę jego budowy stanowiłoby nieuzasadniony nakład na majątek prywatny.

Niezależnie od powyższego informuję, że zgodnie z regulacją zawartą w art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561), Izba jest upoważniona do udzielania wyjaśnień w sprawach dotyczących stosowania przepisów o finansach publicznych. Izba nie jest natomiast uprawniona do stanowienia obowiązującej wykładni przepisów prawa, jak również nie wskazuje sposobu rozwiązania konkretnych problemów. W związku z tym niniejsze wyjaśnienie należy traktować wyłącznie jako stanowisko Izby.

PREZES  
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
we Wrocławiu  
  
Lucyna Hanus