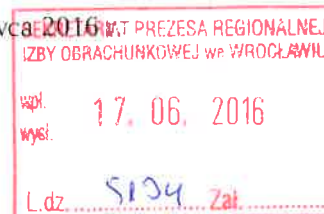


REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
we Wrocławiu
ul. Ofiar Oświęcimskich 5, 50-069 Wrocław
tel. 71 797 76 10, faks 71 797 76 40
REGON 930117015

Wrocław, dnia 17 czerwca 2016 r.



P.WR.54.28.2016

Pan
Leszek Rybak
Dyrektor
Zakładu Gospodarki Komunalnej
w Jerzmanowej
ul. Głogowska 5
67-222 Jerzmanowa

Odpowiadając na Pana wniosek z dnia 16 maja 2016 r. (wpłynął do Izby 19 maja 2016 r.) o udzielenie wyjaśnienia w zakresie stosowania przepisów o finansach publicznych dotyczący pytania „czy samorządowy zakład budżetowy może odpłatnie świadczyć usługi na rzecz indywidualnych odbiorców, firm”, Regionalna Izba Obrachunkowa we Wrocławiu wyjaśnia, co następuje.

Samorządowy zakład budżetowy stanowi pod względem organizacyjnym i finansowym odrębną jednostkę sektora finansów publicznych, niemającą osobowości prawnej, działającą w imieniu jednostki samorządu terytorialnego (gminy), która go utworzyła - jako jej jednostka organizacyjna.

Stosownie do art. 15 ust. 1, 3 i 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U z 2013 r. poz. 885 z późn. zm., zwanej dalej „u.f.p.”), samorządowy zakład budżetowy odpłatnie wykonuje swoje zadania, pokrywając koszty działalności z uzyskanych przychodów własnych oraz – uzupełniająco i w granicach określonych prawem – z dotacji otrzymanych z budżetu gminy. W świetle art. 16 ust. 2 pkt 2 u.f.p. przy tworzeniu zakładu budżetowego organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, który podejmuje decyzję w tym zakresie, uwzględnia przedmiot jego działalności (zadania).

Zadania, które może wykonywać zakład budżetowy zostały ograniczone do zadań własnych gminy, realizowanych w celu zaspokajania zbiorowych potrzeb wspólnoty, wymienionych w art. 14 u.f.p. - w sposób wyczerpujący, w katalogu zamkniętym.

Wykonywane przez samorządowe zakłady budżetowe zadania własne jednostek samorządu terytorialnego mieszczą się w pojęciu „gospodarka komunalna – zadania o charakterze użyteczności publicznej”, a ich celem jest bieżące i nieprzerwane zaspokajanie zbiorowych potrzeb ludności. Zgodnie natomiast z art. 7 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz.U. z 2016 poz. 573), działalność wykraczająca poza zadania o charakterze użyteczności publicznej nie może być prowadzona w formie samorządowego zakładu budżetowego.

W świetle powyższego, samorządowy zakład budżetowy może realizować zadania w imieniu gminy wyłącznie o charakterze użyteczności publicznej, w celu zaspokojenia zbiorowych potrzeb mieszkańców. W tym zakresie może świadczyć odpłatne usługi na rzecz indywidualnych odbiorców, firm, z zastrzeżeniem, że usługi te nie mogą wykraczać poza zadania statutowe zakładu. Ocena legalności uregulowań statutu samorządowego zakładu budżetowego (w tym zaliczenia określonych w nim zadań do sfery użyteczności publicznej i ich zgodności z art. 14 u.f.p.) należy jednak do organu nadzoru jakim jest Wojewoda.

Informuję jednocześnie, że regionalne izby obrachunkowe nie mają uprawnień do dokonywania powszechnie obowiązującej wykładni przepisów prawa. W związku z tym, niniejsze wyjaśnienie należy traktować wyłącznie jako stanowisko Izby.

PREZES
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
we Wrocławiu
Lucyna Hanus
Lucyna Hanus