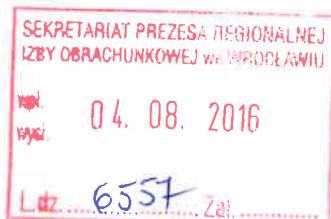


Wrocław, dnia 3 sierpnia 2016 r.

P.WR.54.30.2016



Pani
Iwona Agnieszka Łebek
Wójt Gminy Długołęka
Urząd Gminy Długołęka
Długołęka ul. Robotnicza 12
55-095 MIRKÓW

W odpowiedzi na wniosek z dnia 29 czerwca 2016 r. (wpływ do Izby 5 lipca 2016 r.) o udzielenie wyjaśnienia dotyczącego interpretacji art. 4 ust. 1 pkt 18, art. 5, art. 11 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i wolontariacie (Dz.U. z 2016 r. poz. 239), art. 221 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.) oraz art. 7 ust. 1 pkt 1 ustawy o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2016 r. poz 446) w związku z „propozycją realizacji zadania polegającego na przeprowadzeniu akcji informacyjno-edukacyjnej dotyczącej sterylizacji/kastracji zwierząt wraz z wykonaniem nieodpłatnej sterylizacji/kastracji zwierząt posiadających właścicieli” wyjaśniam, co następuje.

Podstawową zasadą w sferze finansów publicznych – w zakresie gromadzenia i wydatkowania środków – jest to, że podmioty publicznoprawne nie mogą postępować w sposób arbitralny, a cała ta sfera podlega regulacjom ustawowym. Obowiązuje tu zasada, że dozwolone jest tylko to, na co prawo wyraźnie zezwala, a zatem gospodarka finansowa gmin, która jest prowadzona głównie w oparciu o budżet podlega reglamentacji prawnej.

Zapewnienie opieki bezdomnym zwierzętom oraz ich wyłapywanie należy do zadań własnych gminy. Wynika to wprost z art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz.U. z 2013 r. poz. 856 ze zm.). Zgodnie z art 11a ust. 2 ustawy o ochronie zwierząt rada gminy określa, w drodze uchwały, corocznie do dnia 31 marca, program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt, który obejmuje:

- 1) zapewnienie bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt;
- 2) opiekę nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmianie;
- 3) odławianie bezdomnych zwierząt;
- 4) obowiązkową sterylizację albo kastrację zwierząt w schroniskach dla zwierząt;
- 5) poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt;
- 6) usypianie ślepych miotów;
- 7) wskazanie gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich;
- 8) zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt.

Ponadto program może obejmować plan znakowania zwierząt w gminie (art 11a ust. 3 ustawy).

Katalog spraw określonych w art. 11a ust. 2 ustawy o ochronie zwierząt ma charakter zamknięty, co powoduje, że nawet merytorycznie zasadne postanowienia programów (np. kastracja i sterylizacja wolno żyjących kotów) są w ramach nadzoru wojewodów uchylane, jako wykraczające poza upoważnienia ustawowe.

W ocenie Izby, w obecnym stanie prawnym, finansowanie przez gminę sterylizacji lub kastracji zwierząt posiadających właściciela nie jest możliwe, ponieważ nie jest to zadaniem własnym gminy.

Przedstawiając powyższe, jednocześnie informuję Izba nie jest uprawniona do stanowienia obowiązującej wykładni prawa. Udzielone wyjaśnienia nie mają charakteru wiążącego.

PREZES
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
we Wrocławiu
Lucyna Horus