

Wrocław, 13 lutego 2003 roku

WK.0913/411/K-76/02

**Pan
Antoni Kopec
Burmistrz Kątów Wrocławskich**

**Rynek-Ratusz
55-080 Kąty Wrocławskie**

Regionalna Izba Obrachunkowa we Wrocławiu, działając na podstawie art. 1 ust. 1 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku nr 55, poz. 577 ze zm.), przeprowadziła kontrolę doraźną w zakresie prawidłowości ustalania i poboru opłaty za wywóz odpadów komunalnych. Ustalenia kontroli przedstawiono w protokole, podpisanym bez zastrzeżeń 20 grudnia 2002 r. i przekazanym Panu Burmistrzowi.

Kontrola wykazała, że od 1996 roku, w wyniku przeprowadzonego referendum, gmina realizuje ciążące na mieszkańcach obowiązki w zakresie wywozu odpadów komunalnych, pobierając za to opłaty, których wysokość zależna jest od ilości osób zamieszkałych w gospodarstwie domowym. Opłata pobierana od podmiotów gospodarczych uzależniona jest od zadeklarowanych przez nie ilości odpadów. Efektem stosowania przez gminę przyjętych rozwiązań, jest zwiększona dbałość mieszkańców o czystość i porządek na terenie gminy, dzięki czemu możliwa była likwidacja dzikich wysypisk. Po roku stosowania rozwiązań wynikających z uchwał: nr XXI/169/96 i nr XXVI/21/96 ponad dwukrotnie wzrosła ilość odpadów wywożonych na legalne wysypiska, z 14 000 m³ w 1996 r. do 31 800 m³ w 1997 r. Wprowadzone rozwiązania w zakresie utrzymania czystości i porządku zostały docenione przez Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, który w 1997 roku przyznał Urzędowi Miasta nagrodę w kwocie 350 tys. zł za najlepszą realizację zadań zgłoszonych do "Konkursu na zagospodarowanie odpadów na terenach wiejskich".

Od 1 października 2001 r. weszły w życie nowe przepisy ustawy z 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. nr 132, poz. 622 z późn. zm.), inaczej regulujące realizację przez gminę obowiązków ciążących na mieszkańcach w zakresie utrzymania czystości i porządku niż przyjęto w kontrolowanej jednostce. Zgodnie z art. 6a tej ustawy gmina może - w wyniku przeprowadzonego referendum - realizować ciążące na mieszkańcach obowiązki między innymi w zakresie wywozu odpadów, ustalając za to opłatę, której wysokość powinna być uzależniona od ilości odpadów wytwarzanych przez mieszkańców (a nie od liczby mieszkańców) oraz od faktycznych kosztów ponoszonych przez gminę z tytułu zorganizowania i funkcjonowania systemu zbierania, transportu, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych lub nieczystości ciekłych. Kontrola wykazała, że koszty wywozu odpadów ponoszone przez gminę w okresie od 1 lipca 1996 r. do 31 grudnia 2002 r. wyniosły łącznie 2 481 569 zł, przy zrealizowanych wpływach z tytułu pobranej opłaty za ich wywóz w łącznej kwocie 1 636 594 zł.

W trakcie kontroli stwierdzono, że przy realizacji zadań związanych z wywozem odpadów komunalnych wystąpiły pewne uchybienia i nieprawidłowości.

W zakresie zamówień publicznych

W trakcie prowadzonych w 1996 r. i 1997 r. w trybie zapytania o cenę postępowań o udzielenie zamówień publicznych na dostawę pojemników na odpady kryterium ceny miało wagę tylko 50%, chociaż w świetle postanowień art. 69 ust. 2 ustawy z 10 czerwca 1994 r. o zamówieniach publicznych (Dz. U. nr 76, poz. 344 z późn. zm.) jedynym kryterium wyboru oferty w trybie zapytania o cenę powinna być cena. Ponadto w wyniku postępowania prowadzonego w 1997 r., a dotyczącego dostawy pojemników o pojemności 1 100 l, zamówienia udzielono firmie składającej droższą o 430,30 zł ofertę na dostawę 30 pojemników, mimo że zgodnie z postanowieniami art. 69 ust. 2 ustawy o zamówieniach publicznych zamawiający powinien udzielić zamówienia dostawcy oferującemu najniższą cenę.

W 1996 r., 1997 r. i 2002 r., w wyniku prowadzonych postępowań o udzielenie zamówień publicznych zakupywano większe ilości pojemników na odpady niż zostało to określone w zapytaniach o cenę skierowanych do dostawców. Doprowadziło to do tego, że zakupów dokonano po cenach jednostkowych ustalonych przez dostawców w ofertach kalkulowanych dla wielkości zamówień określonych w zapytaniach o cenę, a z treści złożonych ofert nie wynikało, iż wskazana w nich cena jednostkowa pojemników byłaby taka sama w sytuacji, gdyby zapytanie dotyczyło liczby pojemników faktycznie zakupionych.

Specyfikacja Istotnych Warunków Zamówienia na wywóz nieczystości stałych dla obszaru Miasta i Gminy Kąty Wrocławskie, podpisana przez Wiesława Kulczyckiego – Kierownika Zakładu Gospodarki Mieszkaniowej w Kątach Wrocławskich, wbrew obowiązkowi wynikającemu z art. 35 ust. 1 pkt 6 ustawy o zamówieniach publicznych nie zawierała opisu innych niż cena kryteriów, którymi zamawiający kierował się przy wyborze oferty.

W zakresie naliczania podatku

Na stanowisko wymiaru podatku na rzecz wywozu odpadów z posesji nie docierały systematycznie informacje o rejestracji w ewidencji działalności gospodarczej nowych podmiotów gospodarczych rozpoczynających działalność na terenie Gminy. W związku z tym części podmiotów nie naliczano na bieżąco podatku, co uniemożliwiało terminową realizację dochodów Gminy z tego tytułu.

W wyniku niepodejmowania w latach 2001 – 2002 działań windykacyjnych zaległości w opłacie na rzecz wywozu odpadów z posesji według stanu na 11 listopada 2002 r. wyniosły 207.935 zł.

Przekazując powyższe do wiadomości Pana Burmistrza, Regionalna Izba Obrachunkowa we Wrocławiu, działając na podstawie art. 9 ust. 2 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, wnosi o podjęcie niezbędnych działań w celu wyeliminowania nieprawidłowości opisanych szczegółowo w protokole kontroli, a w szczególności o:

1. Dostosowanie zasad realizacji przez gminę obowiązków, ciążących na właścicielach nieruchomości w zakresie utrzymania czystości i porządku, do wymogów ustawy z 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. nr 132, poz. 622 z późn. zm.), ze szczególnym uwzględnieniem zasad określania wysokości opłaty za wywóz odpadów komunalnych, która, zgodnie z art. 6a ustawy, powinna być ustalana w sposób zryczałtowany za

- okresowe pozbywanie się określonej ilości wskazanego rodzaju odpadów komunalnych lub nieczystości ciekłych i której wysokość powinna być uzależniona od faktycznych kosztów ponoszonych przez gminę z tytułu zorganizowania i funkcjonowania systemu zbierania, transportu, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych lub nieczystości ciekłych.
2. Kierowanie się najniższą ceną jako jedynym kryterium wyboru ofert w trakcie postępowań prowadzonych w trybie zapytania o cenę, zgodnie z postanowieniami art. 69 ust. 2 ustawy z 10 czerwca 1994 r. o zamówieniach publicznych (tekst jednolity, Dz. U. z 2002 r. nr 72, poz. 664 ze zm.).
 3. Określanie w Specyfikacjach Istotnych Warunków Zamówienia, zaproszeniach i zapytaniach o cenę wielkości zamówień, które będą faktycznie złożone, co umożliwi dokonywanie zakupów po najkorzystniejszych cenach możliwych do uzyskania dzięki kalkulacjom dostawców uwzględniających wielkości zamówień.
 4. Zamieszczanie w Specyfikacjach Istotnych Warunków Zamówienia opisu wszelkich innych niż cena kryteriów, którymi zamawiający będzie się kierował przy wyborze oferty, zgodnie z postanowieniami art. 35 ust. 1 pkt 6 ustawy o zamówieniach publicznych.
 5. Zorganizowanie w Urzędzie obiegu informacji w sposób umożliwiający bieżące informowanie stanowiska wymiaru podatku na rzecz wywozu odpadów z posesji o zaistnieniu zdarzeń będących podstawą powstania obowiązku podatkowego, a w szczególności o rejestracji w ewidencji działalności gospodarczej nowych podmiotów gospodarczych.
 6. Podjęcie skutecznych działań zmierzających do likwidacji zaległości w opłacie na rzecz wywozu odpadów z posesji, zgodnie z przepisami ustawy z 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (tekst jednolity z 2002 r. Dz.U. nr 110, poz. 968 z późn. zm.).

Regionalna Izba Obrachunkowa we Wrocławiu, zgodnie z art. 9 ust. 3 i ust. 4 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, oczekuje, w terminie 30 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o wykonaniu wniosków lub o przyczynach ich niewykonania. Do wniosków zawartych w wystąpieniu pokontrolnym przysługuje prawo zgłoszenia zastrzeżenia do Kolegium Izby. Zastrzeżenie składa właściwy organ jednostki kontrolowanej w terminie 14 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, za pośrednictwem Prezesa Izby. Podstawą zgłoszenia zastrzeżenia może być tylko zarzut naruszenia prawa poprzez błędną jego wykładnię lub niewłaściwe zastosowanie.

Do wiadomości:

Pan

Adam Klimczak

Przewodniczący Rady Miejskiej

w Kątach Wrocławskich