

Wrocław, 30 kwietnia 2009 roku

WK.60/411/K-39/09

**Pan  
Antoni Kopeć  
Burmistrz Miasta i Gminy  
Kąty Wrocławskie**

**ul. Rynek – Ratusz 1  
55-080 Kąty Wrocławskie**

Regionalna Izba Obrachunkowa, działając na podstawie art. 1 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (jednolity tekst: Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz.577 ze zm.), przeprowadziła w okresie od 5 do 31 marca 2009 roku w Urzędzie Miasta i Gminy Kąty Wrocławskie kontrolę doraźną w zakresie gospodarowania mieniem komunalnym oraz wydatków na ochronę zdrowia.

Szczegółowe ustalenia kontroli zawiera protokół podpisany bez zastrzeżeń 31 marca 2009 roku przez Burmistrza i Skarbnik Miasta i Gminy Kąty Wrocławskie.

Przeprowadzona kontrola wykazała, że w latach 2005 – 2009 w Gminie Kąty Wrocławskie części zleceń na realizację świadczeń opieki zdrowotnej w zakresie profilaktyki i promocji zdrowia udzielono z naruszeniem przepisów art. 48 ustawy z 27 sierpnia 2007 roku o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (tekst jednolity z 2008 roku Nr 164, poz. 1027), w myśl których wyboru realizatora programu zdrowotnego dokonuje się w drodze konkursu ofert; o jego przeprowadzeniu gmina winna poinformować w ogłoszeniu – w swojej siedzibie i na swojej stronie internetowej – co najmniej na 15 dni przed upływem wyznaczonego terminu składania ofert, podając w nim w szczególności przedmiot konkursu ofert, wymagania stawiane oferentom oraz termin i miejsce składania ofert. Również z art. 35a ustawy z 30 sierpnia 1991 roku o zakładach opieki zdrowotnej (tekst jednolity z 2007 roku Nr 14, poz. 89 ze zm.) wynika, że umowę o udzielenie zamówienia na świadczenia zdrowotne zawiera się na podstawie przeprowadzonego konkursu ofert na udzielenie zamówienia .

W okresie od 1 czerwca 2005 roku do 3 marca 2009 roku Gmina Kąty Wrocławskie przekazała z pominięciem ww przepisów, Praktyce Lekarza Rodzinnego NZOZ w Kątach Wrocławskich środki publiczne w łącznej kwocie 53.300,00 zł, z tego:

W 2005 roku - 9.000,00 zł, na podstawie umowy z 1 czerwca 2005 r. o udzielenie świadczeń opieki zdrowotnej w zakresie profilaktyki zdrowia „wczesne wykrywanie chorób sercowo – naczyniowych;

w 2006 roku - 9.000,00 zł, na podstawie umowy z 1 marca 2006 r. o udzielenie świadczeń opieki zdrowotnej w zakresie profilaktyki zdrowia „wczesne wykrywanie chorób sercowo – naczyniowych;

w 2007 roku - 20.000,00 zł ,na podstawie umowy z 5 lutego 2007 r. o udzielenie świadczeń opieki zdrowotnej w zakresie profilaktyki zdrowia w zakresie „wczesnego wykrywania chorób sercowo –

naczyniowych”, „wczesnego wykrywania raka prostaty u mężczyzn”, oraz „wczesnego wykrywania raka piersi u kobiet”;

w 2008 roku - 15.000,00 zł, na podstawie umowy z 31 stycznia 2008 r. o udzielenie świadczeń opieki zdrowotnej w zakresie profilaktyki zdrowia w zakresie „wczesnego wykrywania chorób sercowo – naczyniowych”, i „wczesnego wykrywania raka piersi u kobiet”;

w 2009 roku - 300,00 zł (z 6.000,00 zł przyrzeczonych na podstawie umowy z 5 stycznia dotyczącej świadczeń opieki zdrowotnej w zakresie profilaktyki zdrowia „wczesne wykrywanie raka piersi u kobiet”.

W 2008 roku, również bez przeprowadzania konkursów ofert o których mowa w cytowanych wyżej przepisach, Gmina Kąty Wrocławskie zleciła Zespołowi Lecznictwa Ambulatoryjnego spółka z o.o. w Kątach Wrocławskich realizację świadczeń opieki zdrowotnej w zakresie profilaktyki i promocji zdrowia dotyczących wczesnego wykrywania wad postaw u dzieci w wieku szkolnym mieszkających na terenie miasta i gminy Kąty Wrocławskie. Na podstawie umowy z 31 stycznia 2008 r. gmina przekazała w związku z tym 11.000 zł.

Przekazanie środków finansowych na powyższe cele bez przeprowadzania konkursów w trybie przepisów ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych sprawiło, że gmina pozbawiła inne podmioty możliwości prezentowania ofert dotyczących programów istotnych dla mieszkańców problemów zdrowotnych, a w związku z tym także możliwości dokonywania wyboru najlepszych z nich – z uwzględnieniem kryterium celowości i gospodarności.

Z ustaleń kontroli wynika jednocześnie, że we wszystkich umowach (również zawieranych z podmiotami finansowanymi z pominięciem trybu konkursowego) Gmina z należytą starannością kształtowała postanowienia dotyczące kontroli prawidłowości wykorzystywania środków finansowych (m.in. obowiązek przedkładania wykazów osób objętych programem, czy prawo przeprowadzania kontroli w siedzibie tych podmiotów). Kontrola wykazała, że Gmina przekazywała na rzecz podmiotów niebędących jednostkami sektora finansów publicznych środki finansowe, z przeznaczeniem na pokrycie kosztów zajęć rehabilitacyjno-sportowych niepełnosprawnego zawodnika będącego mieszkańcem gminy (w 2005 r. - 2500 zł), oraz na pokrycie kosztów pobytu na turnusach rehabilitacyjnych osób niewidzących i niedowidzących będących mieszkańcami gminy (w latach 2006 i 2008 odpowiednio 4810 zł i 7300 zł), z pominięciem przepisów ustawy z 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz.U. Nr 96 poz. 873 ze zm.). Zgodnie z jej art. 11 ust. 2 gmina może wspierać realizację zadań publicznych – na podstawie wyników przeprowadzonego otwartego konkursu ofert.

## WNIOSKI POKONTROLNE

**Przedstawiając powyższe Panu Burmistrzowi Regionalna Izba Obrachunkowa we Wrocławiu, działając na podstawie art. 9 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, wnosi o podjęcie skutecznych działań mających na celu wyeliminowanie stwierdzonych**

**nieprawidłowości i uchybień szczegółowo opisanych w protokole kontroli oraz niedopuszczenie do ich ponownego wystąpienia w przyszłości, między innymi poprzez realizację następujących wniosków:**

1. Zawieranie umów o realizację świadczeń zdrowotnych (programów zdrowotnych) z podmiotami, o których mowa w art. 35 ust. 1 pkt 1 ustawy z 30 lipca 1991 roku o zakładach opieki zdrowotnej (tekst jednolity Dz.U. z 2007 roku nr 14, poz. 89 ze zm.) na podstawie wyników przeprowadzonego konkursu ofert na udzielenie zamówienia, zgodnie z przepisami art. 48 ustawy z 27 sierpnia 2004 roku o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2008 roku nr 164, poz. 1027 ze zm.).
2. Przestrzeganie zasady powierzania realizacji zadań publicznych, m. in. w zakresie działania na rzecz osób niepełnosprawnych – podmiotom, o których mowa w art. 3 ust. 2 i 3 ustawy z 24 kwietnia 2003 roku o pożytku publicznym i wolontariacie (Dz.U. nr 96, poz. 873 ze zm.) - po przeprowadzeniu otwartego konkursu ofert, stosownie do przepisu art. 11 ust. 2 oraz zgodnie z zasadami określonymi w przepisach art. 13 tej ustawy, chyba, że przepisy odrębne przewidują odmienny tryb zlecenia.

Stosownie do postanowień art. 9 ust. 3 i 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych proszę o poinformowanie Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego o wykonaniu wniosków lub o przyczynach ich niewykonania. Do wniosków zawartych w wystąpieniu pokontrolnym przysługuje prawo zgłoszenia zastrzeżeń do Kolegium Izby. Zastrzeżenie składa właściwy organ jednostki kontrolowanej w terminie 14 dni od daty otrzymania wystąpienia pokontrolnego za pośrednictwem Prezesa Izby. Podstawą zgłoszenia zastrzeżenia może być tylko zarzut naruszenia prawa poprzez błędną jego wykładnię lub niewłaściwe zastosowanie.

**Do wiadomości:**

Pan

Adam Klimczak

Przewodniczący Rady Miejskiej  
w Kątach Wrocławskich