

Wrocław, 7 marca 2011 roku

WK.60/104/K-111/10

Pani
Agnieszka Siwiaszczyk
Kierownik Gminno-Miejskiego
Zespołu Obsługi Szkół w Bolkowie

ul. Bolka 8B
59 – 420 Bolków

Regionalna Izba Obrachunkowa, działając na podstawie art. 1 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.), przeprowadziła w okresie od 12 do 18 stycznia 2011 roku kontrolę wybranych zagadnień w zakresie organizacji dowozu uczniów uczęszczających do gimnazjum w Bolkowie i szkół podstawowych w Bolkowie, Kaczorowie, Lipie i Sadach Górnych w roku szkolnym 2008/2009, 2009/2010 i 2010/2011 oraz wydatków na wynagrodzenia pracowników Gminno-Miejskiego Zespołu Obsługi Szkół w Bolkowie i wynagrodzeń nauczycieli gimnazjum. Ustalenia kontroli zostały szczegółowo opisane w protokole, którego jeden egzemplarz pozostawiono w jednostce w dniu podpisania.

Kontrola wykazała nieprawidłowości w zakresie zawierania umów na świadczenie usługi polegającej na przewozie uczniów uczęszczających do gimnazjum i szkół podstawowych na terenie gminy Bolków w roku szkolnym 2008/2009, 2009/2010 i 2010/2011.

Dowóz uczniów do szkół z terenu Gminy Bolków w roku szkolnym 2008/2009 realizowano na podstawie porozumienia zawartego 18 sierpnia 2008 roku z wykonawcą, który nie został wybrany w trybie określonym w przepisach ustawy z 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych. (tekst jednolity: Dz.U. z 2007 roku, nr 223, poz.1655 ze zm.). Wydatki związane z dowozem do szkół, w rozdziale 80113 „Dowożenie uczniów do szkół”, w § 4300 „Zakup usług pozostałych”, zgodnie ze sprawozdaniem Rb-28S, wyniosły w 2007 roku 242.167,01 zł. W złożonym wyjaśnieniu kierownik jednostki wskazał, że przy zawarciu porozumienia na wykonanie dowozu dzieci na rok szkolny 2008/2009 do szkół kierowano się przepisami ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (tekst jednolity: Dz. U. z 2004 r. Nr 256 poz. 2572 z późn. zm.), art. 18 ust. 1a ustawy z 6 września 2001 r. o transporcie drogowym (tekst jednolity: Dz.U. z 2007 r., nr 125, poz. 874) oraz ustawy z 20 czerwca 1992 r. o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego (tekst jednolity: Dz.U. z 2002 r., nr 175, poz. 1440 ze zm.). Ustawa z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty w art. 17 ust. 3 zobowiązuje gminy aby w przypadku, gdy droga dziecka z domu do szkoły, w której obwodzie mieszka, przekracza 3 km w przypadku uczniów klas I - IV szkół podstawowych i 4 km w przypadku uczniów szkół podstawowych oraz uczniów gimnazjów, zapewniony został bezpłatny transport i opieka w czasie przewozu lub zwrot kosztów przejazdu środkami komunikacji publicznej. Zgodnie z przepisem ustawy sposób realizacji wskazanego obowiązku zależy od decyzji wójta / burmistrza danej gminy, jednak wydatki ponoszone przez

zamawiającego na zakup usługi dowozu dzieci do szkoły przekraczały równowartość 14.000 euro i koniecznym było przeprowadzenie postępowania o udzielenie zamówienia publicznego na wybór wykonawcy przedmiotowej usługi.

Zamówienie publiczne na przewóz uczniów uczęszczających do gimnazjum i szkół podstawowych na terenie Gminy Bolków w roku szkolnym 2009/2010 i 2010/2011 udzielono w trybie z wolnej ręki na podstawie art. 67 ust. 1 pkt 1a ustawy Prawo zamówień publicznych, czym naruszono przepisy o zamówieniach publicznych dotyczące przesłanek stosowania trybu z wolnej ręki.

Podstawą zastosowania przesłanki z art. 67 ust. 1 pkt 1 lit a jest szczególny charakter danego zamówienia powodujący, że może ono być realizowane tylko przez jednego wykonawcę, przy czym nie jest wystarczające, że dany wykonawca jest w stanie zrealizować zamówienie najlepiej bądź w najszerszym zakresie. Musi być on jedynym wykonawcą, który ze względu np. na specyficzne cechy techniczne zamówienia jest zdolny do realizacji zamówienia. „Względy techniczne”, o których mowa w art. 67 ust. 1 lit a muszą mieć zasadniczy charakter, tak by można było wykazać, że wykonanie zamówienia przez innego wykonawcę jest ze względów technicznych rzeczywiście niemożliwe, a nie tylko utrudnione, i że ta niemożliwość ma charakter nieprzewidywalny (uchwała z dnia 25 czerwca 2009 r. Krajowej Izby Odwoławczej przy Prezesie Urzędu Zamówień Publicznych – KIO/KD 16/09).

W złożonym wyjaśnieniu wskazano, że na terenie gminy Bolków zezwolenie na wykonywanie regularnych przewozów osób w krajowym transporcie drogowym na liniach regularnych posiadał jeden podmiot i żaden inny przewoźnik świadczący swoje usługi na terenie gminy nie wykonuje regularnych przewozów na pożądanym trasach i w godzinach opowiadających zamawiającemu. Jednak postanowienia umowy nr 6/2009 z 24 sierpnia 2009 roku na przewóz uczniów uczęszczających do gimnazjum i szkół podstawowych na terenie gminy Bolków, realizowany w oparciu o komunikację regularną na podstawie biletów miesięcznych w roku szkolnym 2009/2010 i umowy nr 2/2010 z 12.07.2010 roku na przewóz uczniów uczęszczających do gimnazjum i szkół podstawowych na terenie gminy Bolków, realizowany w oparciu o komunikację regularną na podstawie biletów miesięcznych w roku szkolnym 2010/2011, wyraźnie wskazują na organizowanie dowozu dzieci w ramach przewozu regularnego specjalnego zdefiniowanego w art. 4 pkt 9 ustawy z 6 września 2001 r. o transporcie drogowym (tekst jednolity: Dz.U. z 2007 roku nr 125, poz. 874 ze zm.), a nie w oparciu o komunikację regularną u przewoźnika świadczącego regularne przewozy w ramach kursów publicznych (określona godzina i trasa) na zasadach określonych art. 18b ustawy o transporcie drogowym. Przepis art. 18 ust 1 a ustawy o transporcie drogowym stanowiący, że wykonywanie przewozów regularnych i regularnych specjalnych wymaga zezwolenia wydanego przez właściwy organ nie może dotyczyć tej sytuacji, ponieważ to wykonawca podejmuje decyzję o podjęciu się realizacji zadania i przystąpieniu do przetargu.

Przedstawiając powyższe Pani Kierownik, Regionalna Izba Obrachunkowa we Wrocławiu, działając na podstawie art. 9 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, wnosi o podjęcie skutecznych działań mających na celu wyeliminowanie nieprawidłowości

opisanych w protokole kontroli oraz niedopuszczenie do ich ponownego wystąpienia w przyszłości, między innymi poprzez realizację następującego wniosku:

1. Bezwzględne przestrzeganie przepisów ustawy z 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych. (tekst jednolity: Dz.U. z 2010 roku, nr 113, poz.759 ze zm.), a szczególnie:
 - a) dokonywanie zakupu usług na zasadach określonych w ustawie Prawo zamówień publicznych,
 - b) udzielanie zamówień publicznych na podstawie art. 67 ust. 1 pkt 1a ustawy wyłącznie w przypadku wystąpienia przesłanek stosowania trybu z wolnej ręki.

Regionalna Izba Obrachunkowa we Wrocławiu, stosownie do przepisów art. 9 ust. 3 i 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, oczekuje w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o wykonaniu przedstawionych wniosków lub przyczynach ich niewykonania. Do wniosków zawartych w wystąpieniu pokontrolnym przysługuje prawo zgłoszenia zastrzeżeń do kolegium Izby. Zastrzeżenia składa właściwy organ jednostki kontrolowanej, w terminie 14 dni od daty otrzymania wystąpienia pokontrolnego, za pośrednictwem Prezesa Izby. Podstawą zgłoszenia zastrzeżenia może być tylko zarzut naruszenia prawa poprzez błędną jego wykładnię lub niewłaściwe zastosowanie.

Do wiadomości:

Pan
Jarosław Wroński
Burmistrz Miasta i Gminy Bolków