

Wrocław, 23 maja 2012 roku.

WK.60/316/K-31/12

**Pan
Bogusław Szpytma
Burmistrz Miasta Kłodzka**

**ul. Bolesława Chrobrego 1
57-300 Kłodzko**

Regionalna Izba Obrachunkowa we Wrocławiu, działając na podstawie art. 1 ust. 1 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2001 roku nr 55, poz. 577 ze zm.) przeprowadziła, w okresie od 15 do 23 marca 2012 roku, doraźną kontrolę prawidłowości naliczania i przekazywania dotacji dla niepublicznych przedszkoli w latach 2009 – 2011. Szczegółowe ustalenia kontroli przedstawiono w protokole, podpisanym przez inspektorów Regionalnej Izby Obrachunkowej 23 marca 2012 roku, którego jeden egzemplarz pozostawiono w jednostce.

Burmistrz Miasta Kłodzka oraz Skarbnik odmówili podpisania protokołu kontroli na podstawie art. 9 ust. 1a ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych. Burmistrz i Skarbnik złożyli 23 marca 2012 roku inspektorom RIO we Wrocławiu pisemne wyjaśnienie co do przyczyn tej odmowy.

W wyniku kontroli stwierdzono następujące nieprawidłowości w zakresie naliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli:

- do podstaw wyliczenia dotacji w 2009, 2010 i 2011 roku przyjęto wyłącznie określone w budżetach Gminy Miejskiej Kłodzko na lata 2009 – 2011 wydatki bieżące poniesione w przedszkolach publicznych sklasyfikowane w rozdziale 80104 „Przedszkola” (odpowiednio w kwotach: 4.766.597 zł, 4.988.344 zł oraz 5.154.161 zł). Tymczasem na podstawie sprawozdań jednostkowych Rb-28S za lata: 2009, 2010, 2011 sporządzonych przez Zespół Przedszkolno – Żłobkowy nr 1, Zespół Przedszkolno – Żłobkowy nr 2, Przedszkole nr 3 i Przedszkole nr 4 ustalono, że w budżetach Gminy Miejskiej Kłodzko na lata 2009 – 2011 ustalono także wydatki bieżące, ponoszone w powyższych przedszkolach publicznych, sklasyfikowane w rozdziałach 80146 „Dokształcanie i doskonalenie nauczycieli” (odpowiednio w kwotach: 36.767 zł, 12.094 zł, 23.433 zł) oraz 80195 „Pozostała działalność” (odpowiednio w kwotach: 14.688 zł, 16.495 zł, 20.467 zł),
- podstawy wyliczenia dotacji w 2009, 2010 i 2011 roku (odpowiednio w kwotach: 4.766.597 zł, 4.988.344 zł oraz 5.154.161 zł) pomniejszono o wydatki pokrywane przez rodziców na wyżywienie dzieci oraz zajęcia przekraczające realizację podstawy programowej wychowania przedszkolnego (odpowiednio w kwotach: 1.131.030 zł, 900.825 zł, 978.047 zł) oraz o subwencje otrzymywane na dzieci niepełnosprawne w przedszkolach (odpowiednio w kwotach: 135.763 zł, 3.499 zł, 127.131 zł).

Powyższe naruszało postanowienia zawarte w §3 ust. 1 uchwały Rady Miejskiej w Kłodzku

nr XLII/418/2009 z 24 września 2009 roku w sprawie trybu udzielania, rozliczania i kontroli prawidłowości wykorzystania dotacji dla podstawowych i gimnazjalnych szkół niepublicznych, przedszkoli niepublicznych oraz innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych na terenie Gminy Miejskiej Kłodzko oraz art. 90 ust. 2b ustawy z 7 września 1991 roku o systemie oświaty (tekst jednolity: Dz.U. z 2004 roku nr 256, poz. 2572 ze zm.). Jak wynikało z §3 ust. 1 powołanej uchwały niepublicznym przedszkolom przysługuje dotacja na każde dziecko w wysokości równej 75% wydatków bieżących ustalonych w uchwale budżetowej, ponoszonych przez Gminę Miejską Kłodzko w przedszkolach publicznych danego typu i rodzaju. Zgodnie z art. 90 ust. 2b powołanej ustawy dotacje dla niepublicznych przedszkoli przysługują na każdego ucznia w wysokości nie niższej niż 75% ustalonych w budżecie danej gminy wydatków bieżących ponoszonych w przedszkolach publicznych w przeliczeniu na jednego ucznia, z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na niepełnosprawnego ucznia przedszkola i oddziału przedszkolnego w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez jednostkę samorządu terytorialnego (...). Ponadto żadne przepisy prawa nie dają umocowania do odejmowania od podstawy naliczania dotacji jakichkolwiek wydatków lub dochodów.

WNIOSKI POKONTROLNE

Przekazując powyższe do wiadomości Panu Burmistrzowi, Regionalna Izba Obrachunkowa we Wrocławiu, działając na podstawie art. 9 ust. 2 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, wnosi o podjęcie stosownych działań mających na celu wyeliminowanie nieprawidłowości oraz niedopuszczenie do ich ponownego wystąpienia w przyszłości poprzez realizację następującego wniosku:

Naliczanie dotacji dla niepublicznych przedszkoli, funkcjonujących na terenie Gminy Miejskiej Kłodzko, w oparciu o obowiązujące w powyższym zakresie przepisy prawa.

Stosownie do postanowień art. 9 ust. 3 i 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych proszę o poinformowanie Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego o wykonaniu wniosku lub przyczynach jego niewykonania. Do wniosku zawartego w wystąpieniu pokontrolnym przysługuje prawo zgłoszenia zastrzeżenia do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej. Zastrzeżenie składa właściwy organ jednostki kontrolowanej w terminie 14 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego za pośrednictwem Prezesa Izby. Podstawą zgłoszenia zastrzeżenia może być tylko zarzut naruszenia prawa poprzez błędną jego wykładnię lub niewłaściwe zastosowanie.

Do wiadomości:

Pan

Piotr Brzostowicz

Przewodniczący Rady Miejskiej w Kłodzku