

Burmistrz Dzierżoniowa

Rynek 1, 58-200 Dzierżoniów

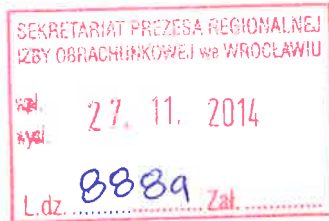
tel.: +48 74 645 0800, fax: +48 074 6415530
http://www.dzierzoniow.pl e-mail: um@um.dzierzoniow.pl

*17. Ruchęć mały brydż 27 listopada
do lokalności i red. wst
14. 6601
01.12.2014*

Dzierżoniów
miasto z inicjatywą

Dzierżoniów,listopada 2014

OR.1710.4. 2014



**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
za pośrednictwem
Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu
ul. Ofiar Oświęcimskich 5
50-069 Wrocław**

dot. zastrzeżeń do wniosku nr 11 wystąpienia pokontrolnego WK.60/310/K-36/14 Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 12 listopada 2014 r. (wpłynęło do Urzędu Miasta 17.11.2014 r.)

Niniejszym składam zastrzeżenia do wniosku nr 11 w części dot. rozliczenia różnicy pomiędzy dotacją należną a faktycznie przekazaną Niepublicznej Szkole Podstawowej Sióstr Salezjanek za 2012 i 2013 r. oraz zweryfikowania poprawności naliczeń dotacji dla Niepublicznej Szkoły Podstawowej Sióstr Salezjanek za 2014 r., wystąpienia pokontrolnego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 12 listopada 2014 r. z kontroli kompleksowej gospodarki finansowej Miasta Dzierżoniów, za lata 2011-2013 oraz za I kwartał 2014 r., przeprowadzonej w okresie od 4 sierpnia do 8 października 2014 r.,

w związku z błędną interpretacją art. 90 ust.2a ustawy o systemie oświaty, polegającą na nie uwzględnianiu przy ustalaniu minimalnej wysokości dotacji dla uczniów niepublicznych szkół podstawowych wskaźników zwiększających liczbę uczniów tych szkół, które są uwzględnione przy podziale części oświatowej subwencji ogólnej zgodnie z n/w rozporządzeniami Ministra Edukacji Narodowej w tym:

- 1) rozporządzeniem Ministra Edukacji Narodowej z 20 grudnia 2011r. w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w roku 2012 (Dz. U. z 2011 r. nr 288, poz.1693),
- 2) rozporządzeniem Ministra Edukacji Narodowej z 20 grudnia 2012 r. w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w roku 2013 (Dz. U. z 2012 r. poz.1541),
- 3) rozporządzeniem Ministra Edukacji Narodowej z 18 grudnia 2013 r. w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w roku 2014 (Dz. U. z 2013 r. poz.1687).

W w/w wystąpieniu pokontrolnym, sporządzonym na podstawie protokołu z kontroli stwierdzono, iż Niepublicznej Szkole Podstawowej Sióstr Salezjanek zwanej dalej „Szkołą” za lata 2012-2013 przekazano nadmierną kwotę dotacji i tak:

- 1) za 2012 r. przekazano nadmierną kwotę wyrównania dotacji w wysokości 26 819,12 zł, obliczoną jako iloczyn wzrostu o wskaźnik 4,7% liczby

godziny przyjęć:

pon, śr, czw: 7:30-15:30

wt: 7:30-16:30

pt: 7:30-15:00



uczniów Szkoły według danych SIO na 30.IX.2011 r. i rocznej kwoty bazowej dotacji na ucznia. Zgodnie z wystąpieniem pokontrolnym wskaźnik zwiększający liczbę uczniów szkół podstawowych o 4,7% miał zastosowanie na etapie podziału części oświatowej subwencji ogólnej pomiędzy jednostki samorządu terytorialnego, na co wskazywał przepis §1 i §3 rozporządzenia z 20 grudnia 2011 r. Ministra Edukacji Narodowej w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w roku 2012 (Dz. U. z 2011 r. nr 288, poz.1693).

Przekazanie tego wyrównania dotacji było niezgodne z art. 90 ust.2a ustawy o systemie oświaty oraz §2 uchwały Rady Miejskiej Dzierżoniowa nr LI/309/09 z 30 listopada 2009 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych szkół podstawowych, gimnazjów, przedszkoli i innych niepublicznych form wychowania przedszkolnego prowadzonych na terenie Gminy Miejskiej Dzierżoniów przez osoby fizyczne lub osoby prawne (...).

- 2) za 2013 r. przekazano nadmierną kwotę wyrównania dotacji w wysokości 17 811,71 zł w wyniku podwyższenia średniorocznej liczby uczniów Szkoły o wskaźnik 2,9% . Zgodnie z wystąpieniem pokontrolnym wskaźnik zwiększający liczbę uczniów szkół o 2,9% miał zastosowanie na etapie podziału części oświatowej subwencji ogólnej pomiędzy jednostki samorządu terytorialnego, na co wskazywał przepis §1 i §3 rozporządzenia z 20 grudnia 2012 r. w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w roku 2013 (Dz. U. z 2012 r. poz.1541).

Przekazanie tego wyrównania dotacji było niezgodne z art. 90 ust.2a ustawy o systemie oświaty oraz §2 uchwały Rady Miejskiej Dzierżoniowa nr XXVIII/201/12 z 26 listopada 2012 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych szkół podstawowych, gimnazjów, przedszkoli i innych niepublicznych form wychowania przedszkolnego prowadzonych na terenie Gminy Miejskiej Dzierżoniów przez osoby fizyczne lub osoby prawne (...).

- 3) wystąpienie pokontrolne zobowiązuje również do zweryfikowania poprawności naliczeń dotacji dla Szkoły za 2014 r.

Z takim stanowiskiem kontrolującego Gmina nie zgadza się

Zgodnie z art.28 ust.6 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2010 r. Nr 80, poz. 526 z późniejszymi zmianami) minister właściwy do spraw oświaty i wychowania, po zasięgnięciu opinii ministra do spraw finansów publicznych oraz reprezentacji jednostek samorządu terytorialnego, określa, w drodze rozporządzenia, sposób podziału części oświatowej subwencji ogólnej między poszczególne jednostki samorządu terytorialnego, z uwzględnieniem w szczególności typów i rodzajów szkół i placówek prowadzonych przez te jednostki, stopni awansu zawodowego nauczycieli oraz liczby uczniów w tych szkołach i placówkach.

Rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej: z 20 grudnia 2011 r., z 20 grudnia 2012 r. i z 18 grudnia 2013 r. w sprawie podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w roku 2012, 2013 i 2014 stanowią wykonanie upoważnienia zawartego w art.28 ust.6 ustawy z 13 listopada 2003r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego

W związku z powyższym o interpretację sposobu naliczania dotacji dla Szkoły zgodnie z art.90 ust.2 ustawy o systemie oświaty oraz na podstawie w/w rozporządzeń Ministra Edukacji Narodowej, Urząd Miasta w Dzierżoniowie zwrócił się do Ministerstwa Edukacji Narodowej, do Departamentu Współpracy z Samorządem Terytorialnym, z którego otrzymuje corocznie metryczki subwencji oświatowej, na podstawie których naliczane są dotacje dla Szkoły.

Z otrzymanych przez Urząd Miasta w Dzierżoniowie pism Ministerstwa Edukacji Narodowej Departamentu Współpracy z Samorządem Terytorialnym z 1 października 2014 r. i z 22 października 2014 (kserokopie pism w załączeniu do niniejszego pisma) wynika, że zgodnie z art. 90 ust.2a ustawy o systemie oświaty, dotacje dla szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych, w których realizowany jest obowiązek szkolny lub obowiązek nauki, przysługują na każdego ucznia w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na jednego ucznia danego typu i rodzaju szkoły w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez jednostkę samorządu terytorialnego.

Dlatego ustalając minimalną wysokość dotacji dla danego rodzaju niepublicznych szkół podstawowych uwzględnia się kwoty wynikające z przeliczenia poszczególnych uczniów odpowiednimi wagami oraz wskaźnikami, które są uwzględniane przy podziale części oświatowej subwencji ogólnej zgodnie z rozporządzeniem Ministra Edukacji Narodowej w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego. Tak powstałą kwotę należy podzielić przez liczbę uczniów szkół danego typu i rodzaju stanowiącą podstawę do wyliczenia kwoty subwencji.

Biorąc powyższe pod uwagę:

- 1) zgodnie z rozporządzeniem Ministra Edukacji Narodowej z dnia 20 grudnia 2011 r. w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w roku 2012 (Dz. U. z 2011 r. nr 288, poz.1693), podmiot dotujący powinien uwzględnić przy ustalaniu minimalnej wysokości dotacji na uczniów niepublicznych szkół podstawowych wskaźnik 4,7% zwiększający, między innymi, liczbę uczniów szkół podstawowych dla dzieci i młodzieży uwzględnianą przy ustalaniu wysokości subwencji oświatowej dla poszczególnych jednostek samorządu terytorialnego.
- 2) zgodnie z rozporządzeniem Ministra Edukacji Narodowej z dnia 20 grudnia 2012 r. w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w roku 2013 (Dz. U. z 2012 r. poz.1541),

podmiot dotujący powinien uwzględnić przy ustalaniu minimalnej wysokości dotacji na uczniów niepublicznych szkół podstawowych wskaźnik 2,9% zwiększający, między innymi, liczbę uczniów szkół podstawowych dla dzieci i młodzieży uwzględnianą przy ustalaniu wysokości subwencji oświatowej dla poszczególnych jednostek samorządu terytorialnego.

- 3) zgodnie z rozporządzeniem z 18 grudnia 2013 r. w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w roku 2014 (Dz. U. z 2013 r. poz.1687), podmiot dotujący powinien uwzględnić przy ustalaniu minimalnej wysokości dotacji na uczniów niepublicznych szkół podstawowych wskaźnik 3,1% zwiększający, między innymi, liczbę uczniów szkół podstawowych dla dzieci i młodzieży uwzględnianą przy ustalaniu wysokości subwencji oświatowej dla poszczególnych jednostek samorządu terytorialnego.

Zwiększenie liczebności uczniów szkół podstawowych na podstawie danych systemu informacji oświatowej, dla bazowego roku szkolnego, w latach 2012-2014 o wskaźniki 4,7%, 2,9% i 3,1% związane jest ze zwiększeniem liczby uczniów tych szkół podstawowych, w związku z pójściem do szkół dzieci 6-letnich. Zastosowanie w/w wskaźników miało na celu zapewnienie środków na pokrycie edukacji 6-latków oraz poprawę przygotowania szkół podstawowych do przyjęcia dzieci 6-letnich. Dzieci 6-letnie uczęszczają również do Niepublicznej Szkoły Sióstr Salezjanek.

Wg ustaleń pokontrolnych RIO dotacja dla Szkoły w latach 2012-2014 powinna być naliczana na podstawie faktycznej liczby uczniów bez uwzględnienia zwiększonej w szkole podstawowej liczby uczniów o w/w wskaźniki.

Jednak z załączników nr 1 do metryczek subwencji oświatowej na lata 2012, 2013 i 2014 (wykaz szkół i placówek **prowadzonych/dotowanych** przez JST) wynika, iż subwencja dla Gminy Miejskiej Dzierżoniów na 2012 r. została naliczona na zwiększoną o 78,537 liczbę uczniów szkół podstawowych (liczba uczniów szkół dotowanych przez Gminę wg SIO na 30.IX 2011 wynosiła razem 2739, zaś zwiększona liczba uczniów przyjęta do naliczania subwencji wynosiła 2817,537).

Subwencja dla Gminy Miejskiej Dzierżoniów na 2013 r. została naliczona na zwiększoną o 47,618 liczbę uczniów szkół podstawowych (liczba uczniów szkół dotowanych przez Gminę wg SIO na 30.IX 2012 wynosiła 2622, zaś liczba zwiększona liczba uczniów przyjęta do naliczania subwencji wynosiła 2669,618).

Subwencja dla Gminy Miejskiej Dzierżoniów na 2014 r. została naliczona na zwiększoną o 50,654 liczbę uczniów szkół podstawowych (liczba uczniów szkół dotowanych przez Gminę wg SIO na 30.IX 2013 wynosiła 2570, zaś liczba zwiększona liczba uczniów przyjęta do naliczania subwencji wynosiła 2620,654).

W treści art. 90 ust.2a ustawodawca wskazał, iż dotacje dla niepublicznych szkół przysługują na każdego ucznia w wysokości nie niższej niż kwota

przewidziana na jednego ucznia danego typu i rodzaju szkoły w części oświatowej subwencji ogólnej **otrzymywanej** przez jednostkę samorządu terytorialnego.

W 2012 roku Gmina Miejska Dzierżoniów otrzymała nadwyżkę subwencji oświatowej z tytułu zwiększenia o wskaźnik 4,7% liczby dzieci w szkołach podstawowych w kwocie 379 782,94 zł.

W 2013 roku Gmina Miejska Dzierżoniów otrzymała nadwyżkę subwencji oświatowej z tytułu zwiększenia o wskaźnik 2,9% liczby dzieci w szkołach podstawowych w kwocie 241 649,40 zł.


W 2014 roku Gmina Miejska Dzierżoniów otrzymała nadwyżkę subwencji oświatowej z tytułu zwiększenia o wskaźnik 3,1% liczby dzieci w szkołach podstawowych w kwocie 262 586,79 zł.

W związku z powyższym obowiązkiem Gminy było przekazanie zwiększonej o w/w wskaźniki dotacji dla Szkoły skoro liczba dzieci tej Szkoły była uwzględniana przy naliczaniu zwiększonej subwencji.

Również § 2 uchwały nr LI/309/09 Rady Miejskiej Dzierżoniowa z 30 listopada 2009 r. i uchwały nr XXVIII/201/12 Rady Miejskiej Dzierżoniowa z 26 listopada 2012 r. wskazywał na przyznawanie i przekazywanie dotacji dla niepublicznych szkół na każdego ucznia w wysokości kwoty przewidzianej na jednego ucznia danego typu i rodzaju szkoły w części oświatowej subwencji ogólnej **otrzymywanej** przez Gminę Miejską Dzierżoniów.

Powyższe stanowisko Gminy oparte o wyjaśnienia MEN było przedstawione osobie kontrolującej jednak nie zostało ono uwzględnione.

W związku z powyższym Gmina podtrzymuje swoje zastrzeżenia i wnosi o ich uwzględnienie.



W załączeniu:

- 1) kserokopia pisma MEN z 1.10.2014
- 2) kserokopia pisma MEN z 22.10.2014 r.

Do wiadomości:

Przewodniczący Rady Miejskiej Dzierżoniowa