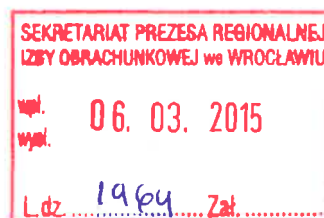


PREZYDENT MIASTA WAŁBRZYCHA

Wałbrzych, 03 marca 2015 r.

BO. 1710. 14. 2014 r.



Kolegium Regionalnej Izby
Obrachunkowej we Wrocławiu
za pośrednictwem
Pani Lucyny Hanus
Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu
ul. Ofiar Oświęcimskich 5
50-069 Wrocław



Na podstawie art. 9 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 poz. 1113 z późn. zm.) wnoszę zastrzeżenia do wniosku zawartego w wystąpieniu pokontrolnym WK.60/341/K-44/14 z dnia 13 lutego 2015 r. dotyczącym kontroli gospodarki finansowej Gminy Wałbrzych zarzucającego błędną wykładnię i niewłaściwe zastosowanie art. 90 ust. 2 b ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, z późn. zm.).

We wniosku pokontrolnym nr 3 Regionalna Izba Obrachunkowa wniosła o udzielanie dotacji dla niepublicznych jednostek systemu oświaty zgodnie z przepisami art. 90 ust. 2b ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.), w szczególności naliczanie i wypłacanie dotacji dla przedszkoli niepublicznych z uwzględnieniem wszystkich wymaganych obecnymi przepisami wydatków bieżących ponoszonych na przedszkola publiczne, w kwocie zgodnej z uchwałą budżetową i wprowadzonymi do niej zmianami.

Odnosząc się do powyższego wniosku wyjaśniam, iż wbrew twierdzeniom zawartym w wystąpieniu, Gmina ustalając podstawę wyliczenia dotacji dla przedszkoli niepublicznych kierowała się przepisami prawa, tj. art.90 ust. 2b ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.).

Wyłączenie w 2012-2013 roku z podstawy obliczenia dotacji, stawek wydatków przedszkoli publicznych z oddziałami integracyjnymi oraz specjalnymi wynikało z faktu, że przedszkola niepubliczne **nie prowadziły oddziałów dla dzieci niepełnosprawnych.**

Przez pojęcie dziecko niepełnosprawne w rozumieniu przepisów ustawy o systemie oświaty należy rozumieć dziecko, które wymaga stosowania specjalnej organizacji nauki, metod pracy i wychowania, posiadające orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego wydane przez Publiczną Poradnię Psychologiczno-Pedagogiczną. Natomiast zgodnie z art. 71b ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, z późn. zm.) jeżeli orzeczenie zaleca kształcenie specjalne, jednostka samorządu terytorialnego zapewnia odpowiednią formę kształcenia dla dziecka na wniosek rodziców. Specjalna organizacja nauki, metod pracy i wychowania wiąże się z dodatkowym zatrudnieniem różnych specjalistów, co generuje zwiększone wydatki na wynagrodzenia w przedszkolach z oddziałami integracyjnymi i specjalnymi.

Wzięcie pod uwagę do wyliczenia dotacji większych kosztów spowodowałoby, że przedszkola niepubliczne w przeliczeniu na jednego ucznia

otrzymałyby dotację wyższą od przedszkoli tego samego typu i rodzaju prowadzonych przez gminę. Natomiast dla dziecka niepełnosprawnego w przedszkolu niepublicznym Zarządzeniem Prezydenta Miasta Wałbrzycha wprowadzono dodatkową zwiększoną stawkę na dziecko z orzeczoną niepełnosprawnością, wynikającą z metryczki części oświatowej subwencji ogólnej, która umożliwia organizację zajęć dla dziecka z dysfunkcją zgodnie z orzeczeniem.

Posłużono się także analogią w stosunku do dotowania szkół podstawowych publicznych, w których zgodnie z przepisami nie ujmuje się oddziałów integracyjnych lecz obowiązuje zasada, że: dotacje dla szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych, w których realizowany jest obowiązek szkolny lub obowiązek nauki, przysługują na każdego ucznia stawki w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na jednego ucznia **danego typu i rodzaju szkoły w części oświatowej subwencji ogólnej.**

Natomiast:

Art. 2 u.s.o wyszczególnia:

- przedszkola, w tym z oddziałami integracyjnymi, przedszkola specjalne oraz inne formy wychowania przedszkolnego;
- podstawowe, w tym: specjalne, integracyjne, z oddziałami integracyjnymi i sportowymi, sportowe i mistrzostwa sportowego

Art. 3. wyjaśnia: ilekroć w dalszych przepisach jest mowa bez bliższego określenia o szkole - należy przez to rozumieć także przedszkole.

Analogiczne podejście do dotowania przedszkoli, szkół podstawowych potwierdza zasadę zapis art. 80 ust. 2, że przy ustalaniu dotacji dla przedszkoli niepublicznych nie powinny być uwzględniane koszty przedszkoli integracyjnych i specjalnych, a w zakresie ustalania dotacji dla uczniów niepełnosprawnych określa sposób ich kalkulowania, odnosząc ich wysokość do środków ujętych w subwencji oświatowej.

Wszelkie instytucje kontrolujące stosowanie art. art. 90 ust. 2b ustawy o oświacie podnosiły: kwestię czasu pracy przedszkoli, wpłaty za czesne

i wyżywienie, natomiast nie podejmowały kwestii wydatków dotyczących stosowania specjalnej organizacji nauki, metod pracy i wychowania dla uczniów niepełnosprawnych. Na potwierdzenie opisywanej analogii w 2015 roku rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 16.12.2014 zmieniającym rozporządzenie w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 poz. 1952) wprowadzono nową klasyfikację w Dziale 801 Oświata i Wychowanie poprzez dodanie rozdziału 80149 – Realizacja zadań wymagających stosowania specjalnej organizacji nauki i metod pracy dla dzieci w przedszkolach, oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych i innych formach wychowania przedszkolnego. Biorąc pod uwagę wyłączenie powyższych zadań z rozdziału 80104 - Przedszkola, wydatki do obliczenia dotacji na 1 dziecko nie będą uwzględniały wydatków przewidzianych na dzieci niepełnosprawne w przedszkolu integracyjnym.

Jednocześnie wyjaśniam, że w roku 2012 z podstawy wyliczania stawki dla przedszkoli niepublicznych wyłączono wydatki zaplanowane w rozdziale 80146 oraz 80195 ze względu na zapis w § 2 pkt.5 zawarty w uchwale Nr XXXIII/300/08 Rady Miejskiej Wałbrzycha z dnia 19 grudnia 2008 roku w sprawie trybu postępowania o udzielenie z budżetu Miasta Wałbrzycha dotacji oraz sposobu jej rozliczania przez niepubliczne przedszkola, szkoły podstawowe, gimnazja prowadzone na terenie Miasta Wałbrzycha.

Wyjaśniam ponadto, że ww. uchwała utraciła moc. Mając na względzie ustalenie prawidłowych zasad dotowania przedszkoli niepublicznych w dniu 25 kwietnia 2013 r. Rada Miejska Wałbrzycha podjęła uchwałę Nr XLVII/450/2013 (utraciła moc) w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych szkół i placówek oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania oraz w dniu 27 marca 2014 r. uchwałę Nr LIX/601/2014 w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych szkół i placówek oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania (aktualnie obowiązująca), na podstawie, której naliczono dotację dla przedszkoli niepublicznych z uwzględnieniem rozdziału 80146 i 80195.

Reasumując należy wskazać, że przedstawiona przez organ kontrolny wykładnia przepisów art. 90 ust. 2b ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. Z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.), została błędnie zinterpretowana.

Do wiadomości:

Przewodnicząca Rady Miejskiej w Wałbrzychu

Prezydent
Miasta Wałbrzycha
Roman Szlachetny

